INTRODUCCIÓN

"La función de compras debe estar orientada a satisfacer las necesidades de la Entidad obteniendo el mayor valor por los recursos. Para cumplir con este objetivo, el Grupo de Desarrollo de Colecciones de la Biblioteca Nacional de Colombia debe conocer claramente cuál es su necesidad y determinar la mejor manera en que el mercado puede satisfacerla."

En este sentido, el Artículo No. 2.2.1.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015, estableció como deber de las entidades estatales elaborar el análisis de sector durante la etapa de planeación de un proceso de contratación pública. El análisis de sector es el documento que sustenta la toma de decisiones en el Proceso de Contratación y orienta aspectos como la determinación de requisitos habilitantes y técnicos de su proceso, criterios de evaluación de las ofertas, especificaciones del bien, obra o servicio a contratar, posibles riesgos del proceso de contratación, condiciones del mercado, así como otros aspectos relevantes que deban ser tenidos en cuenta para una correcta planeación de la compra.

De acuerdo con lo anterior, el presente documento contiene los resultados del análisis del sector realizados por el Grupo de Desarrollo de Colecciones de la Biblioteca Nacional de Colombia para la Adquisición de insumos y elementos para el empaque y embalaje de libros para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de la Biblioteca Nacional, buscando la mejor inversión de los recursos públicos en términos de economía, eficiencia y eficacia.

DEFINICIONES

Tabla 1. Definiciones

DEFINICIONES	
Insumos para el embalaje	Materiales y recursos que se requieren y emplean para realizar el empaque de material bibliográfico en condiciones adecuadas.
Cajas	Recipiente que, cubierto con una tapa suelta o unida a la parte principal, sirve para guardar o transportar en él algo, solución más común para empaquetar, almacenar y enviar diferentes tipos de productos

DEFINICIONES	
Cartón	El cartón es un material elaborado a partir de pasta virgen o papel reciclado, y consiste en capas de papel superpuestas. Esto convierte al cartón en un producto más duro, resistente y, por supuesto, más grueso que el papel.
Depósito legal	-En la Biblioteca Nacional de Colombia -. El depósito legal es un mecanismo que permite la adquisición, registro, preservación y disponibilidad del patrimonio bibliográfico y documental nacional (Ley 1379 de 2010, art. 28) a través de un acto de entrega de ejemplares por parte de los productores, autores, editores e importadores de obras producidas en el país o importadas, a las entidades, y en las cantidades, establecidas en la ley. Tiene como fin preservar y acrecentar la memoria cultural de la nación, así como garantizar el acceso público al patrimonio cultural a futuras generaciones. La ley de depósito digital deber ser cumplida por editores, productores de obras audiovisuales, productores de fonogramas, videograbadores y autores de obras impresas, audiovisuales o fonogramas cuando asumen la edición y distribución de sus obras, establecidos en el país.
Procesamiento físico	Acabado final de los ejemplares que permiten su identificación y organización para envío al área de colecciones para su puesta al servicio. Incluye: pegado y fijado de tejuelos, sellado, colocación de bandas de seguridad, tags RFID y códigos de barras.
Preservación	Conjunto de medidas y pasos necesarios para garantizar el acceso permanente del patrimonio documental. (Tomado de la Política de preservación del patrimonio bibliográfico y documental en custodia de la Biblioteca Nacional de Colombia. Versión 7, 2018).
Manufactura	Es el resultado de convertir materias primas en un producto elaborado por medio de un proceso industrial. De ese modo se obtienen los bienes terminados, listos para su venta en los distintos mercados
Biblioteca Nacional	-En las bibliotecas- Principal institución que acopia y salvaguarda el patrimonio bibliográfico y documental de cada nación. Es una biblioteca designada y financiada por un gobierno nacional para servir a la nación manteniendo una colección completa de la producción literaria publicada y no publicada de la nación en su conjunto, incluidas las publicaciones del propio gobierno. La mayoría de las bibliotecas nacionales también son responsables de compilar una bibliografía nacional, y algunas sirven como el depósito legal de obras protegidas por derechos de autor en el país.
Biblioteca patrimonial	-En bibliotecas- En la Biblioteca Nacional de Colombia -. Entidades públicas encargadas de la recopilación, organización, conservación y difusión del patrimonio bibliográfico y documental, en cualquier soporte, en particular el correspondiente a su área de influencia.
Acceso al patrimonio bibliográfico y documental	-En la biblioteca Nacional de Colombia – En Bibliotecas – Derecho u oportunidad de usar de forma libre y gratuita el patrimonio bibliográfico y documental sin discriminación de sexo, raza,

DEFINICIONES	
	religión, idioma, condición económica o geográfica, o situación ideológica, cognitiva, ética ni física.
Accesibilidad	También conocido como acceso a la información, que es la capacidad de identificar, recuperar y utilizar la información de forma eficaz. El acceso a la información es vital para el avance social, político y económico. Tradicionalmente, la información se ha difundido en una variedad de formatos que han sido ampliamente accesibles, a menudo a través de bibliotecas públicas. (Brown, 2000).
Colección nacional patrimonial	Conjunto de materiales reunidos de manera intencional, conformado por obras en cualquier soporte o formato, que son catalogadas, preservadas, y a las que se puede acceder de forma física o digital. Las obras que conforman la colección son producidas en cualquier lugar del país, así como documentos publicados fuera de Colombia escritos por autores propios o que aborden temas nacionales. También hace parte de esta, colecciones de personajes nacionales, dado su valor artístico, histórico, la antigüedad de su producción, la particularidad de sus características físicas, entre otros aspectos. (Adaptado de Patrimonio bibliográfico y documental en bibliotecas departamentales y algunas municipales de Colombia, Diagnóstico, 2015).
Resolución DM Número 0135 de 06/mayo/2022	Por la cual se crean, se suprimen, se organizan y se adicionan funciones a Grupos Internos de Trabajo en el Ministerio de Cultura, y se adoptan otras disposiciones

NECESIDAD

La Ley General de Cultura 397 del 7 de agosto de 1997, mediante su artículo 66 creó el Ministerio de Cultura como organismo rector de la cultura, encargado de formular, coordinar, ejecutar y vigilar la política del Estado en la materia, en concordancia con los planes y programas de desarrollo, según los principios de participación contemplados en dicha Ley.

Que según el artículo 1.1.1.1 del Decreto 1080 de 2015, el Ministerio de Cultura tendrá como objetivos formulares, coordinar, ejecutar y vigilar la política del Estado en materia cultural de modo coherente con los planes de desarrollo, con los principios fundamentales y de participación contemplados en la Constitución Política y en la ley y le corresponde formular y adoptar políticas, planes generales, programas y proyectos del Sector Administrativo a su cargo.

Con base en el programa de Gobierno "Colombia, potencia mundial de la vida", el Ministerio de Cultura ha identificado seis (06) ejes estratégicos que le permitirán cumplir los mandatos del Gobierno 2022-2026, los cuales son: i) Cultura de paz, asociada a la dimensión cultural y social de la paz e integración del legado de la verdad a la narrativa histórica de la nación colombiana; ii) Culturas, artes y saberes para la vida, dentro del que se destaca el fortalecimiento de las expresiones artísticas y culturales del territorio; iii) Memorias vivas y saberes, relacionado con el rescate, conversación y acrecentamiento de las memorias y oficios para una construcción diversa de nación; iv) Colombia en el planeta y en el mundo, orientado a identificar los componentes culturales que aportan a la defensa de la vida, el territorio, la diversidad natural y cultural del país; v) Gobernanza cultural, referido al fomento de la participación ciudadana en la cultura, la cual debe ser, ante todo, activa, democrática y diversa y alcanzar un fortalecimiento institucional hacia la justicia social y descentralización con equidad; y vi) Poblaciones activas, enfocado en el rol de las mujeres deliberantes y los liderazgos juveniles para la creación y la transformación de la sociedad.

De esta manera, el Ministerio de Cultura aportará a que el nuevo contrato social que propone el documento de bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 se consolide a partir de un profundo cambio cultural, en el cual las relaciones entre el Estado y la ciudadanía se desenvuelvan en entornos pacíficos, seguros, de respeto a la diferencia y a la diversidad, y aseguren que los fines esenciales del Estado social de derecho se garanticen y materialicen.

Como entidad Pública del Orden Nacional, la rige la Ley 80 de 1993, norma que en su artículo 3 determina:

"(...) las entidades deben propender por el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines. (…)"

La Biblioteca Nacional de Colombia, Unidad Administrativa Especial del Ministerio de Cultura, creada en 1777 como Real Biblioteca de

Santa Fe de Bogotá es una de las bibliotecas más antiguas de América. En 1823 y gracias a la gestión de Francisco de Paula Santander la biblioteca se estableció en las aulas del Colegio de San Bartolomé, recibió la biblioteca de José Celestino Mutis y cambió su nombre a BNC. El 25 de marzo de 1834 se decreta la primera ley de Depósito Legal. Esta impuso, como obligación, remitir a la biblioteca toda publicación impresa producida en el país. Esto determinó la misión de la biblioteca la cual, a partir de este momento, se convirtió en la entidad encargada de custodiar el patrimonio bibliográfico y documental de Colombia.

En cumplimiento de las funciones referidas con la reunión, organización, incremento, preservación, protección, registro y difusión de la memoria bibliográfica y documental del país, así como de la planeación y diseño de políticas relacionadas con la lectura y las bibliotecas públicas, su promoción y fomento, recibe diariamente un conjunto de obras de la producción bibliográfica y documental nacional a través de los mecanismos del depósito legal, compra, canje y donaciones constituyendo así en sus colecciones el patrimonio bibliográfico y documental del país, que hoy asciende a más de 3.379.999 obras en diferentes formatos y soportes de información.

Esta información debe estar debidamente organizada, conservada y a disposición en acceso abierto para todos los colombianos tanto en las instalaciones físicas de la Biblioteca Nacional de Colombia como a través de sus catálogos, y adicionalmente, para la gestión de las bibliotecas de la Red Nacional de Bibliotecas Públicas del país.

En tal sentido, el Grupo de Desarrollo de Colecciones de la Biblioteca Nacional de Colombia, tiene prevista entre otras acciones, el desarrollo del programa de canje y divulgación para el intercambio y difusión de colecciones para el fortalecimiento de los fondos bibliográficos de la Biblioteca Nacional de Colombia, de las bibliotecas públicas del país, y de otras instituciones del sector cultura y educación. Para el desarrollo de esta acción se debe realizar la selección y organización del material, así como el embalaje y marcado de cajas para el envío a otras bibliotecas a nivel nacional e internacional. Con este fin se requiere contar con suministros que permitan adelantar esta la labor.

ASPECTOS GENERALES DE MERCADO

Aspectos económicos

La adquisición de cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros que pretende efectuar la Biblioteca Nacional de Colombia se considera parte de la Industria manufacturera papelera ya que esta actividad comprende todo lo relacionado con la fabricación de papel y cartón.

En dicho contexto, es importante anotar que, en el cuarto trimestre de 2022pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2,9% respecto al mismo periodo de 2021pr., con tres actividades económicas que son las que más contribuyen a la dinámica del valor agregado, dentro de las cuales está la de manufactura, así:

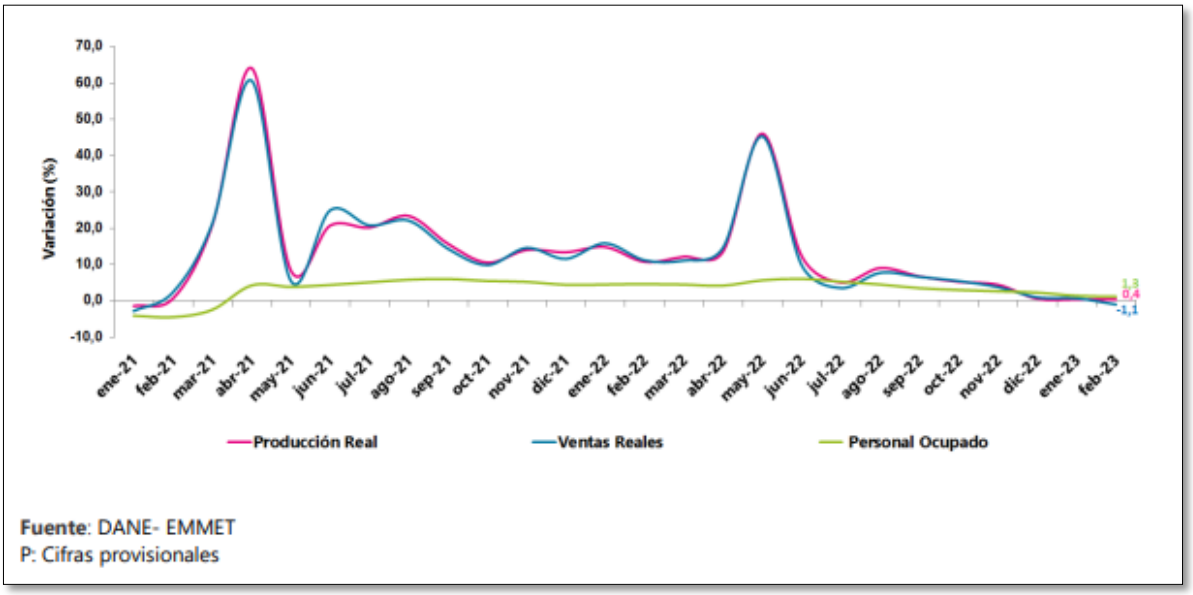
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; Actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 40,5% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).

- Actividades financieras y de seguros crece 8,4% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

- Industrias manufactureras crece 2,7% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).

Específicamente sobre la industria manufacturera cabe resaltar que el empleo y la producción en este sector aumentaron en febrero de 2023 comparado con febrero del 2022, según el análisis de la Oficina de Estudios Económicos del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con base en las cifras del DANE. Igualmente, según las estadísticas del DANE durante febrero de 2023 frente a febrero de 2022, la producción real de esta industria presentó una variación de 0,4%, las ventas reales de -1,1% y el personal ocupado de 1,3%.

Gráfico 1. Variación anual de la producción real, ventas y personal ocupado de la industria manufacturera Total nacional. Enero 2021 – febrero 2023p



El sector manufacturero es uno de los que más ha crecido en adopción tecnológica, derivado de la pandemia, el sector retail cobró mayor fuerza en el mercado digital, se aceleró y forzó la incorporación de aplicaciones, e-commerce, procesos de logística y más.

Para el año 2022pr, el valor agregado de explotación de las industrias manufactureras creció 9,8%, en su serie original, respecto al mismo periodo de 2021p. Esta dinámica se explica por los comportamientos estadísticos de la siguiente tabla:

Gráfico 2. Industrias manufactureras
Tasas de crecimiento en volumen1
Año total 2022pr

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Año total	Anual	Trimestral
	2022pr / 2021p	2022pr-IV / 2021p-IV	2022pr-IV / 2022pr-III
Elaboración de productos alimenticios[2]	7,0	1,7	0,8
Fabricación de productos textiles[3]	17,0	2,7	-6,0
Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles[4]	19,8	6,2	-1,5
Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles[5]	8,2	1,9	-2,5
Fabricación de productos metalúrgicos básicos[6]	11,1	5,7	-2,1
Fabricación de muebles, colchones y somieres; otras industrias manufactureras	12,2	3,3	-1,4
Industrias manufactureras	**9,8**	**2,7**	**-1,9**

Fuente: DANE, Cuentas nacionales
[p]provisional
[pr]preliminar
[1]Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015.
[2]Elaboración de productos alimenticios; elaboración de bebidas; elaboración de productos de tabaco.
[3]Fabricación de productos textiles; confección de prendas de vestir; curtido y recurtido de cueros; fabricación de calzado; fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y artículos similares, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería; adobo y teñido de pieles.
[4]Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería; fabricación de papel, cartón y productos de papel y de cartón; actividades de impresión; producción de copias a partir de grabaciones originales.
[5]Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles; fabricación de sustancias y productos químicos; fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico; fabricación de productos de caucho y de plástico; fabricación de otros productos minerales no metálicos.
[6]Fabricación de productos metalúrgicos básicos; fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo; fabricación de aparatos y equipo eléctrico; fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos; fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.; fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques; fabricación de otros tipos de equipo de transporte; instalación, mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo.

De la tabla anterior, se detalla el crecimiento del 19,8% de la actividad económica relacionada con la fabricación de productos de la madera y de la transformación de la misma, siendo esta la actividad con mayor crecimiento anual dentro del sector manufacturero, la cual incluye la elaboración de papel y cartón, así como los productos en estos materiales.

Importaciones

Para el año 2022pr, las importaciones crecen 23,9%, en su serie original, respecto al mismo periodo de 2021p. En el cuarto trimestre de 2022pr, las importaciones crecen 10,0% en su serie original, respecto al mismo periodo 2021p. Para la serie ajustada por efecto estacional y calendario, las importaciones decrecen en 5,3% respecto al trimestre inmediatamente anterior.

Aspectos Técnicos

❖ **Aspectos técnicos básicos y conceptuales**

Las especificaciones técnicas que se deben cumplir para la ejecución del contrato derivado del presente proceso de adquisición de cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros encuentran descritas en el anexo "ESPECIFICACIONES TÉCNICAS".

1. Caja de cartón. Largo 50cm. x Ancho 30cm. x Alto 26cm.

Con las siguientes especificaciones:

a) Por una cara del ancho, incluir en un recuadro:

Remitente:
Biblioteca Nacional de Colombia Calle 24 No.5-60
Teléfono (571) 3816464 Ext. 3161
Bogotá, D.C.
Colombia
América del Sur

Destinatario: (dejar espacio para diligenciar información)

b) Por la otra cara del ancho, incluir la leyenda:

"Publicaciones de carácter científico o cultural para canje. Sin ningún valor comercial.

Publications of a scientific or cultural nature for exchange. Without any commercial value"

-Adicionalmente en esta cara, incluir en un recuadro:

"Peso/weight: (dejar espacio para diligenciar información)"

c) Por cada una de las caras del largo, incluir el logo de la Biblioteca Nacional y del Ministerio de Cultura.

d) En un lateral de la tapa superior, incluir la leyenda: "Delicado".

e) En el otro lateral de la tapa superior, incluir la leyenda: "Este lado arriba".

f) El grosor del cartón debe ser mayor a 4mm. y el gramaje superior a 600 gramos x m².

Con la presente, el proponente podrá recoger en la Biblioteca una muestra para mayor precisión en los diseños.

Aspectos regulatorios

Las normas que aplican para el presente proceso de contratación a realizar son:

Tabla 1. Normatividad

NORMA	DESCRIPCIÓN
Constitución Política de Colombia de 1991	(…) en ejercicio de su poder soberano, representado por sus delegatarios a la Asamblea Nacional Constituyente, invocando la protección de Dios, y con el fin de fortalecer la unidad de la Nación y asegurar a sus integrantes la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo, y comprometido a impulsar la integración de la comunidad latinoamericana decreta, sanciona y promulga (…) la Constitución Política de Colombia de 1991.
Ley 80 de 1993	Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública
ley 1150 de 2007	Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos.
Artículo 94, Ley 1474 de 2011	Transparencia en contratación de mínima cuantía. Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.
Decreto Ley 019 de 2012	Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.

NORMA	DESCRIPCIÓN
Artículo 3, Ley 1712 de 2014	Por medio del cual se crea la ley de transparencia y del derecho de acceso a la información pública nacional.
Decreto 1082 de 2015	El objeto de este decreto es compilar la normatividad expedida por el Gobierno Nacional en ejercicio de las facultades reglamentarias conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política, para la cumplida ejecución de las leyes del Sector Administrativo de Planeación Nacional.
Ley 2069 de 2020	El Objeto de esta Ley es establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad. Dicho marco delineará un enfoque regionalizado de acuerdo a las realidades socioeconómicos de cada región.
Resolución 777 del 2 de junio de 2021	Define los criterios y condiciones para el desarrollo de las actividades económicas, sociales y del Estado y se adopta el protocolo de bioseguridad para la ejecución de estas.
Decreto 1860 de 2021	Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, con el fin reglamentar los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020, en lo relativo al sistema de compras públicas y se dictan otras disposiciones.
Resolución 1400 del 28 julio de 2020	Por la cual se establecen los grupos internos de trabajo en el Ministerio de Cultura se determinan sus funciones y se dictan otras disposiciones", en los cuales se especifican las funciones del Grupo de Procesamiento Técnico.
Ley 1151 de 2007 articulo 74	Estimular la promoción y formación de mercados altamente competitivos, mediante el fomento a la permanente creación y funcionamiento de la mayor cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas, Mipymes.
Ley 1915 de 2018	Por la cual se modifica la ley 23 de 1982 y se establecen otras disposiciones en materia de derecho de autor y derechos conexos.

ANÁLISIS DE LA DEMANDA

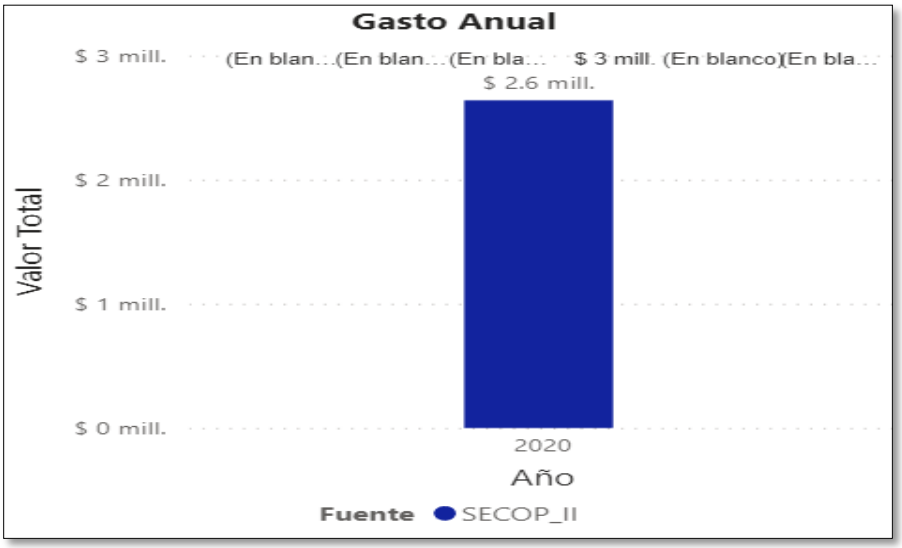
En los años 2018, 2019, 2020, 2021 y 2022, el Ministerio de Cultura publicó en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública SECOP II, bajo la categoría 24 *maquinaria, accesorios y suministros para manejo, acondicionamiento y almacenamiento de materiales* (de acuerdo a la clasificación del bien o servicio/ Código UNSPSC 24121503 - cajas para empacar) procesos para la contratación de adquisición de cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros. Lo obtenido de la herramienta de

Modelo de Abastecimiento Estratégico, en la parte de Análisis de la demanda fue:

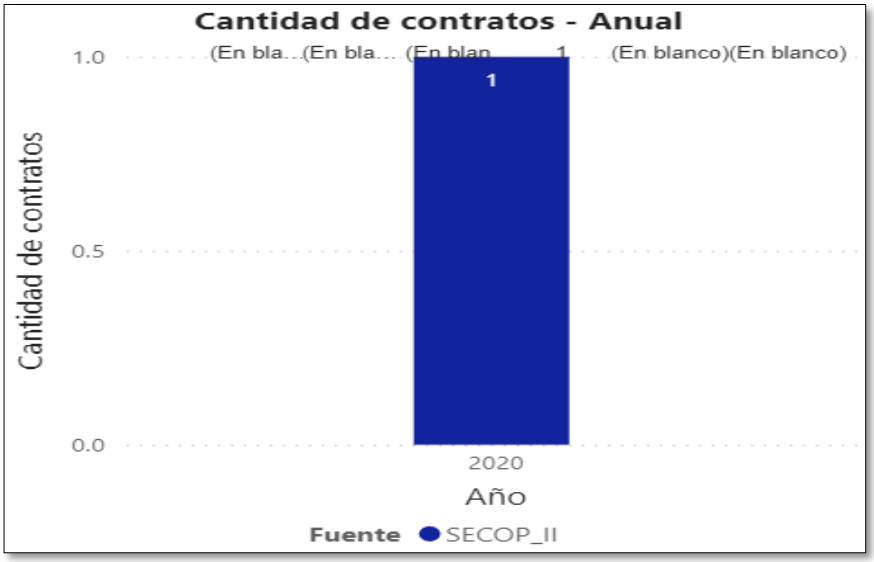
Gráfico 3. Modelo de Abastecimiento Estratégico de Colombia Compra Eficiente. Análisis de la demanda.

- ✓ Así, se evidencia que en el gasto anual del Ministerio de Cultura para el año 2020 el valor total estimado fue de $2.640.000

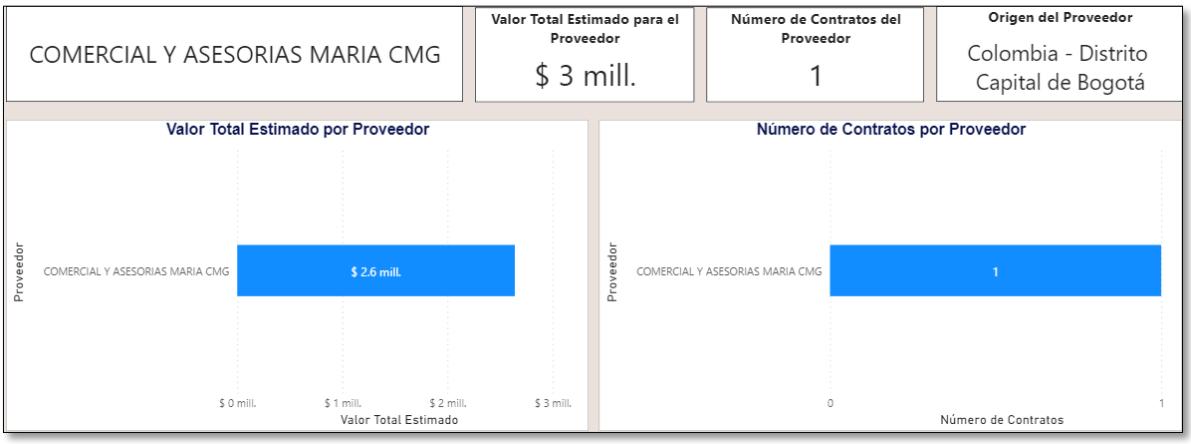
Gráfico 3. Gasto anual del Ministerio de Cultura 2020



- ✓ El ministerio suscribió un (1) contrato, en el año 2020. Dando un valor aproximado de 3 millones de pesos:
- ✓
- ✓ **Gráfico 4. Número de contratos y valor destinado por Ministerio de Cultura**

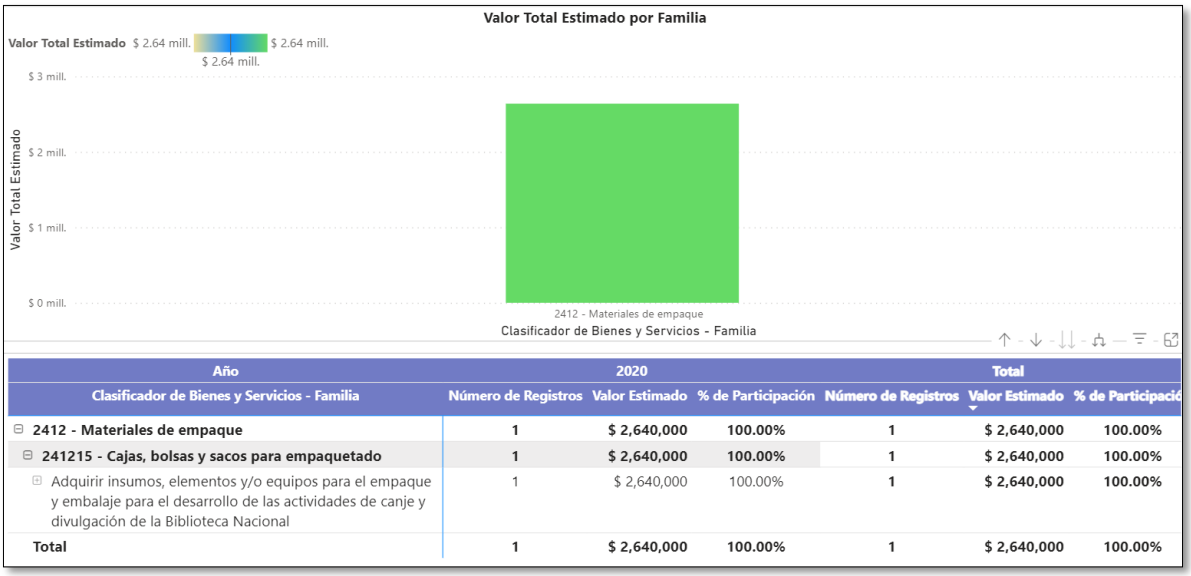


en 2020



- ✓ Para la familia 2412 (Materiales de empaque) el valor total estimado fue de $2.640.000

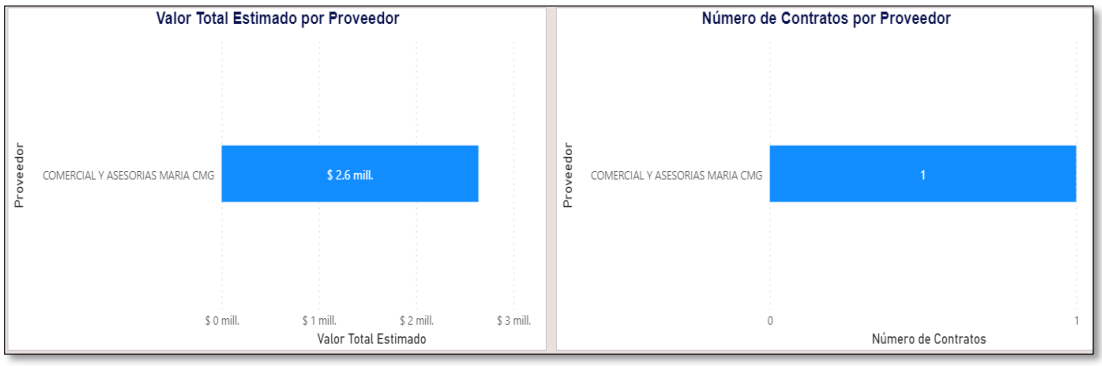
Gráfico 5. Número de contratos y valor destinado por Ministerio de Cultura en 2020



Año	2020			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Número de Registros	Valor Estimado	% de Participación	Número de Registros	Valor Estimado	% de Participació
⊟ 2412 - Materiales de empaque	1	$ 2,640,000	100.00%	1	$ 2,640,000	100.00%
⊟ 241215 - Cajas, bolsas y sacos para empaquetado	1	$ 2,640,000	100.00%	1	$ 2,640,000	100.00%
⊞ Adquirir insumos, elementos y/o equipos para el empaque y embalaje para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de la Biblioteca Nacional	1	$ 2,640,000	100.00%	1	$ 2,640,000	100.00%
Total	1	$ 2,640,000	100.00%	1	$ 2,640,000	100.00%

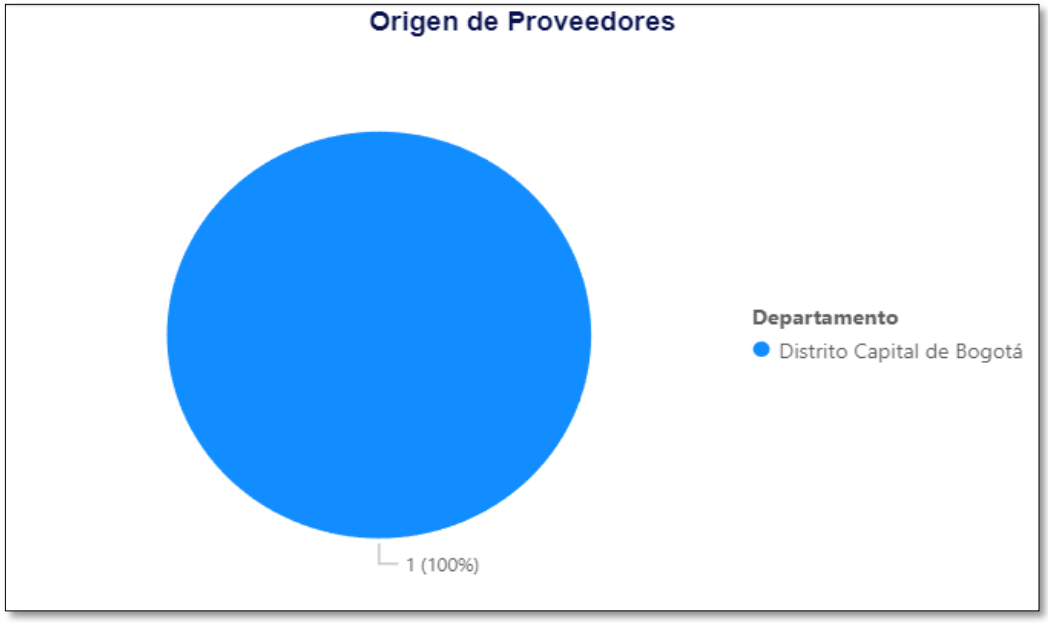
✓ En el año 2020 se adjudicó 1 contrato por un valor total de $ 2.640.000 de pesos así:

Gráfico 6. Proveedores y valor destinando por el Ministerio de Cultura en 2020



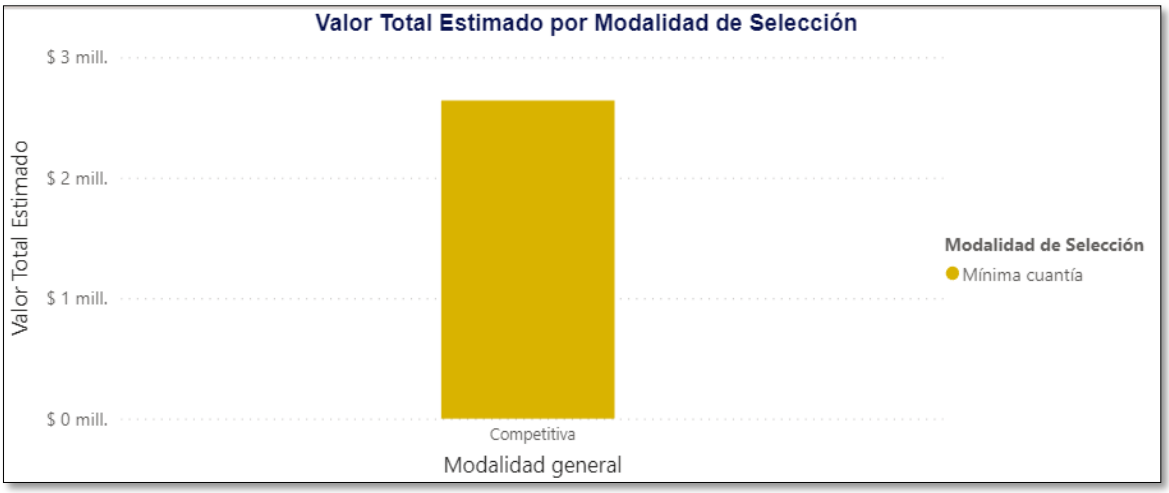
✓ El 100% del presupuesto lo ejecutaron en proveedores del Distrito Capital de Bogotá:

Gráfico 7. Ubicación de los proveedores del Ministerio de Cultura en 2020



Aproximadamente se adjudicó $2.640.000 por la modalidad de mínima cuantía:

Gráfico 8. Modalidad de selección por la cual se celebraron contratos por el Ministerio de Cultura 2020



Procesos de contratación del Ministerio de Cultura para la Compra de adquisición de cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros para ponerlas al servicio de los usuarios

La información de la demanda permite al Grupo de Desarrollo de Colecciones recopilar información histórica sobre cómo se ha contratado *la adquisición de insumos y elementos para el empaque y embalaje de libros para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de la Biblioteca Nacional*, conocer las experiencias y recopilar información sobre las buenas prácticas que implementa tanto el Ministerio de Cultura, como otras entidades estatales.

Teniendo en cuenta la naturaleza del contrato y las condiciones de la ejecución de éste, se consultó el histórico de contratación por parte de la entidad, en el portal de datos abiertos de la plataforma SECOP II, con el fin de satisfacer las necesidades afines al objeto del presente proceso de contratación. A continuación, se relacionan los contratos

identificados como resultado de este ejercicio. Esta información orienta la verificación de la necesidad, así como la determinación de requisitos habilitantes, especificaciones, requisitos mínimos técnicos y metodologías de evaluación y adjudicación, entre otros.

Tabla 5. Procesos de contratación suscritos por el Ministerio de Cultura

Número de proceso	Objeto contractual	Valor	Modalidad de selección	Proveedor	Plazo del contrato
MC SMC 037 2020	Adquirir insumos, elementos y/o equipos para el empaque y embalaje para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de la Biblioteca Nacional	$ 2.675.000	Mínima cuantía	COMERCIAL Y ASESORIAS MARIA CMG	tres (1) meses calendario, contado a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del Contrato.

Procesos de contratación de otras entidades para la adquisición de cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros

Con el fin de adelantar el análisis de procesos de contratación de otras entidades estatales, el Grupo de Desarrollo de Colecciones de la Biblioteca Nacional de Colombia, realizó una búsqueda de los contratos gestionados en SECOP II que resultaron adjudicados para la contratación de servicios similares al objeto del presente estudio. La búsqueda arrojó los siguientes contratos publicados y ejecutados con objeto similar.

Tabla 3. Procesos de contratación suscritos por otras entidades estatales

Número de proceso	Entidad	Objeto contractual	Valor	Modalidad de selección	Proveedor	Plazo del contrato
100427	FABRICA DE LICORES Y ALCOHOLES DE ANTIOQUIA	Suministrar cajas de cartón corrugado plegadizas, incluida sus partes internas como fondos,	$ 7.756.763.133	Contratación régimen especial (con ofertas)	Empacor S.A.	6 meses

Número de proceso	Entidad	Objeto contractual	Valor	Modalidad de selección	Proveedor	Plazo del contrato
		particiones que se requieran para el empaque de los productos del fla.				
IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA IPU-INC-005-2023	IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA	Suministro de cajas de cartón de diferentes medidas y gramajes	150.000.000	Contratación régimen especial (con ofertas)	LITTLE MONKEY BTL SAS	12 meses

Análisis de los Procesos de Contratación identificados

- *Modalidad de Contratación*

Del análisis de los procesos de contratación, se observa que el 100% fueron celebrados bajo la modalidad de Contratación régimen especial

- *Plazo del contrato*

En los procesos de contratación consultados se presentan diferentes plazos de ejecución según las necesidades de cada entidad. No obstante, se puede evidenciar que los plazos de ejecución para la contratación de *la Adquisición de insumos y elementos para el empaque y embalaje de libros para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de la Biblioteca Nacional*, oscila entre 1 y 6 meses.

- *Experiencia exigida al proveedor*

En cuanto a la experiencia general, de los contratos consultados se identificó que los dos procesos tienen los documentos anexos para identificar la experiencia requerida. A continuación, se relaciona la información solicitada para acreditar la experiencia:

Tabla 5. Análisis de la experiencia exigida por otras entidades estatales

Contrato	Experiencia exigida
100427	Suministro de cajas de cartón corrugado plegadizas
IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA IPU-INC-005-2023	Suministro de cajas de cartón de diferentes medidas y gramajes

❖ Fuente: SECOP I, SECOP II (según corresponda)

❖ *Garantías exigidas*

Tabla 6. Análisis de garantías exigidas en los procesos para la contratación por otras entidades estatales

Cobertura exigible	Número de proceso	Rango de porcentaje de cobertura	Rango de plazo	Porcentaje de los contratos que solicitaron la garantía
Cumplimiento del contrato	100427	15%	Vigencia igual al contrato y seis (6) meses más.	100%
	IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA IPU-INC-005-2023	20%	vigencia igual al plazo de ejecución del contrato y tres (3) meses más, contados a partir de la fecha de expedición de la garantía única.	
Calidad del bien y servicio	100427	15%	Vigencia igual al contrato y un (01) año más	100%
	IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA IPU-INC-005-2023	20%	a vigencia igual al plazo de ejecución del contrato y seis (6) meses más, contados a partir de la fecha de expedición de la garantía única.	

❖ *Especificaciones o requisitos técnicos relevantes*

Las especificaciones técnicas exigidas en los procesos para la ejecución de los contratos se encuentran descritas así:

Número de proceso	Especificaciones o requisitos técnicos relevantes
100427	

	CRITERIOS HABILITANTES A continuación, se describen detalladamente los criterios habilitantes que deberán cumplir los oferentes dentro del presente proceso contractual, los cuales serán verificados por la entidad, conforme a las reglas de subsanabilidad previstas en el Artículo 45 del Acuerdo 03 de 2020. Para determinar los requisitos habilitantes en el presente proceso de contratación se tuvo en cuenta: el riesgo del proceso de contratación; el valor del contrato objeto del proceso de contratación; el análisis del sector económico respectivo; y el conocimiento de fondo de los posibles oferentes. La Fábrica de Licores y Alcoholes de Antioquia – EICE realizará el análisis técnico, jurídico, financiero y de experiencia de las propuestas con el fin de determinar, de acuerdo con la Ley y las exigencias en las Condiciones Particulares de la Contratación, cuales resultan habilitadas para participar en la Invitación Pública. Las propuestas serán verificadas en cuanto al cumplimiento de los Requisitos Técnicos y los requisitos habilitantes, así: A. Requisitos de orden Jurídico — Habilitado/ No Habilitado B. Capacidad financiera — Habilitado/ No Habilitado C. Experiencia — Habilitado/ No Habilitado D. Requisitos técnicos — Habilitado/ No Habilitado
IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA IPU-INC-005-2023	COMPRA O SUMINISTRO DE MATERIAS PRIMAS **CRITERIOS HABILITANTES** / **MECANISMO DE VERIFICACIÓN** El fabricante debe utilizar materiales reciclados o reciclables en Colombia (no se deberá usar poliestireno expandido), para el embalaje de los productos. — Declaración juramentada del fabricante El fabricante cuenta con programa de gestión integral de residuos (peligrosos, no peligrosos y RAEE´s) — Declaración juramentada del fabricante El oferente deberá cumplir con la normatividad legal ambiental vigente en Colombia, los diferentes programas ambientales y de pos consumo establecidos en la Imprenta Nacional de Colombia — Declaración juramentada del oferente

Aspectos técnicos de la demanda

❖ *Clasificación UNSPSC*

Tabla 7. Clasificación UNSPSC para la suscripción para la contratación por otras entidades estatales.

Número de proceso	Segmento	Familia	Clase	Producto	Nombre - Producto
100427	14000000	14120000	14121500	14121503	Cartón
	24000000	24000000	24121500	-	Cajas, bolsas y sacos para empaquetado
IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA IPU-INC-005-2023	24000000	24140000	24141500	-	Suministros para seguridad y protección

❖ *Especificaciones técnicas relevantes del bien o servicio a contratar*

Las especificaciones técnicas establecidas por la entidad se relacionan en el Anexo técnico del proceso:

Tabla 8. Especificaciones técnicas

Número de proceso	Especificaciones o requisitos técnicos relevantes
100427	**Capacidad Mínima de Suministro:** El proponente deberá presentar con su propuesta una carta de compromiso firmada por el representante legal en la cual se compromete a tener disponible para la FLA, una capacidad de producción mínima al año de 6.500.000 unidades de cajas de cartón corrugado plegadizas, con sus particiones y fondos, esta certificación debe indicar que, la Empresa que la emite, tiene la capacidad instalada en plantas, maquinaria, materias primas y otros que se requieran bajo su responsabilidad, no requiere nuevos contratos de plantas y maquinaria con terceros, para iniciar este contrato, además debe indicar la experiencia que tiene con la planta de producción instalada y proceso productivo para llevar a cabo la ejecución de este contrato desde el inicio, hasta la fecha final. Además, debe garantizar que destinará máximo el 10% de la disponibilidad de su producción para este contrato. El programa de entregas por parte de la FLA se realizará mediante pedidos periódicos los cuales pueden ser hasta de 700.000 unidades mensuales, de cajas corrugadas plegadizas. La FLA EICE se reserva el derecho de verificar esta información mediante los reportes de los sistemas de información o visita técnica a las instalaciones de los proponentes (sede principal u otras registradas en cámara de comercio), en la verificación del cumplimiento de los requisitos habilitantes.

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA IPU-INC-005-2023

DESCRIPCIÓN DEL BIEN O SERVICIO	Unidad de Medida
CAJA CARTÓN CORRUGADO, TAMAÑO 35 CM DE LARGO X 25 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO) (**C540 KRAFT**)	UNIDAD
CAJA CARTÓN CORRUGADO, TAMAÑO 35 CM DE LARGO X 25 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO). (**C620 KRAFT**)	UNIDAD
CAJA CARTÓN CORRUGADO, TAMAÑO 35 CM DE LARGO X 25 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO). (**C720 KRAFT**)	UNIDAD
CAJA CARTÓN CORRUGADO, TAMAÑO 35 CM DE LARGO X 25 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO). (**C790 KRAFT**)	UNIDAD
CAJA CARTÓN CORRUGADO, TAMAÑO 29 CM DE LARGO X 23 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO). (**C540 KRAFT**)	UNIDAD
CAJA CARTÓN CORRUGADO, TAMAÑO 29 CM DE LARGO X 23 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO). (**C620 KRAFT**)	UNIDAD
CAJA CARTON CORRUGADO, TAMAÑO 29 CM DE LARGO X 23 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO). (**C720 KRAFT**)	UNIDAD
CAJA CARTÓN CORRUGADO, TAMAÑO 29 CM DE LARGO X 23 CM DE ANCHO X 25 CM DE ALTO, IMPRESA A UNA TINTA POR UN SOLO LADO (LARGO). (**C790 KRAFT**)	UNIDAD
CARTÓN CORRUGADO CM2, INCLUIDO TROQUEL. (**C540 KRAFT**)	CM2
CARTÓN CORRUGADO CM2, INCLUIDO TROQUEL. (**C620 KRAFT**)	CM2
CARTÓN CORRUGADO CM2, INCLUIDO TROQUEL. (**C720 KRAFT**)	CM2
CARTÓN CORRUGADO CM2, INCLUIDO TROQUEL. (**C790 KRAFT**)	CM2

ANÁLISIS DE LA OFERTA

Se selecciona en la herramienta **Análisis de oferta del Modelo de Abastecimiento Estratégico** de Colombia Compra Eficiente, el código de clase 24121500 para *cajas, bolsas y sacos para empaquetado*. Se obtiene lo siguiente:

Gráfico 9. Análisis de oferta.

Gráfico 10. Contratación anual

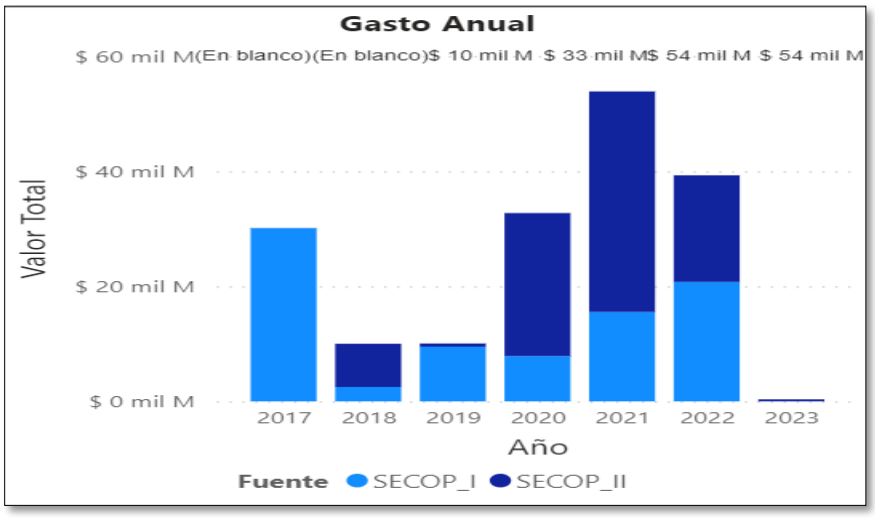


Gráfico 11. Valor estimado, número de contratos celebrados (por plataforma) y proveedores a nivel nacional.

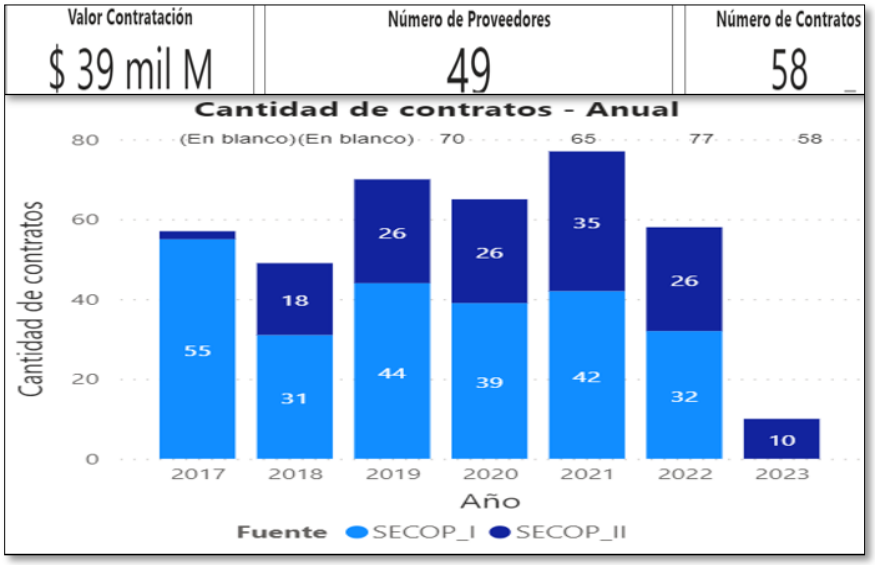


Gráfico 12. Información de proveedores en SECOP II.

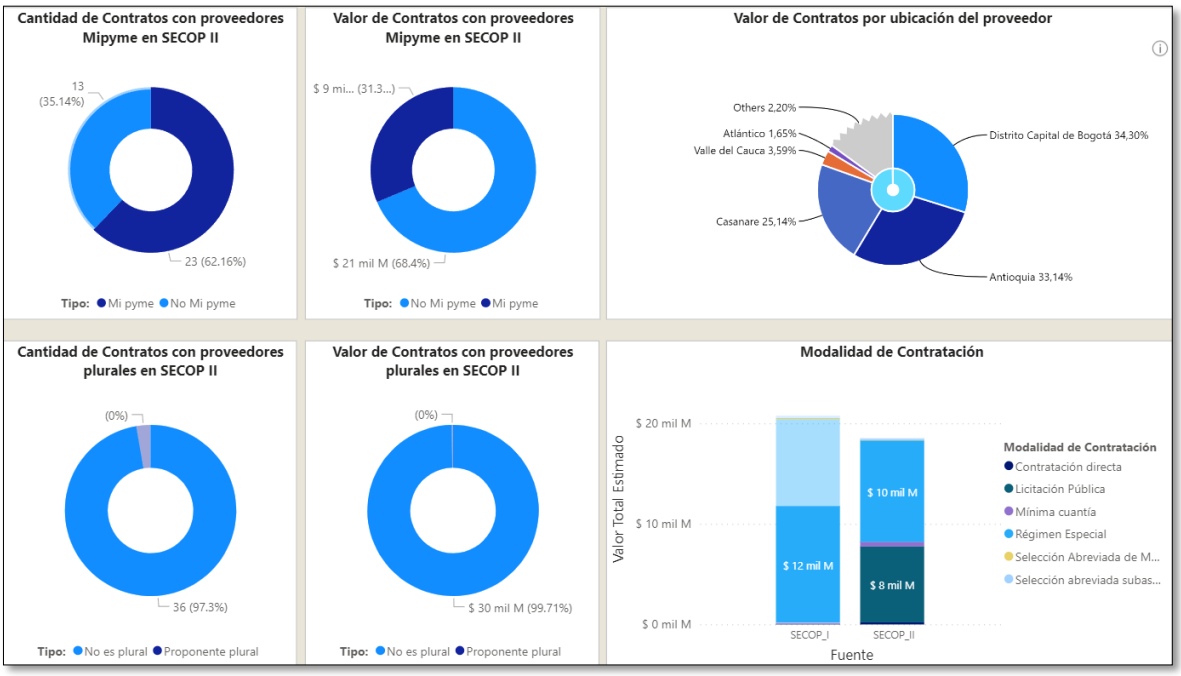
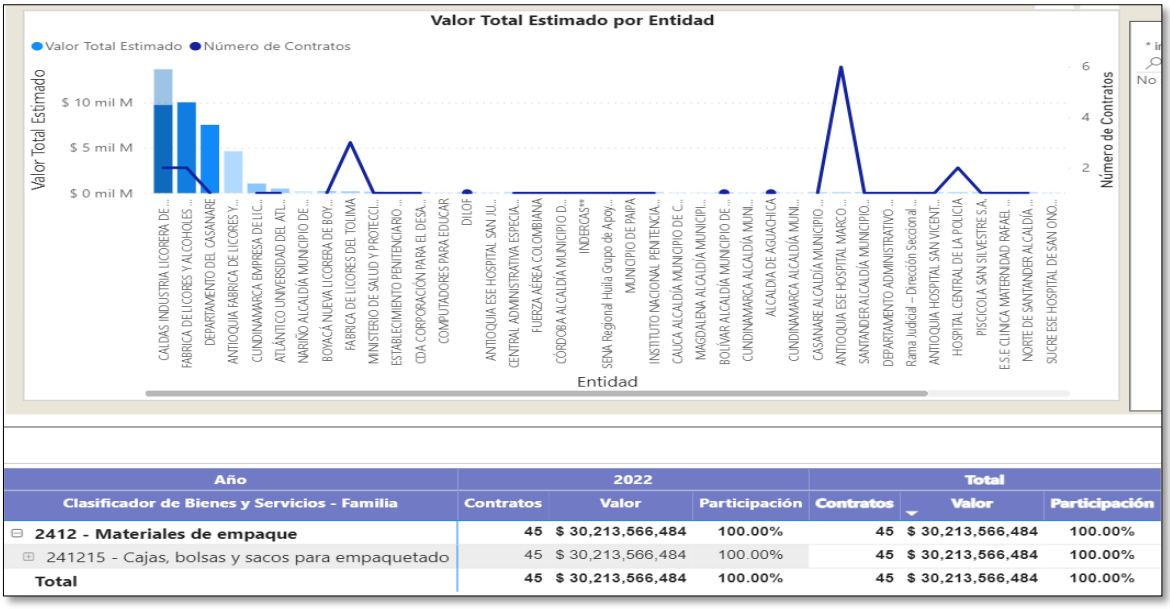


Gráfico 13. Gráfico 15. Valor total estimado por entidad.



Año	2022			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
⊟ 2412 - Materiales de empaque	45	$ 30,213,566,484	100.00%	45	$ 30,213,566,484	100.00%
⊞ 241215 - Cajas, bolsas y sacos para empaquetado	45	$ 30,213,566,484	100.00%	45	$ 30,213,566,484	100.00%
Total	45	$ 30,213,566,484	100.00%	45	$ 30,213,566,484	100.00%

a) Proveedores identificados

Para la identificación de los posibles proveedores en el marco del presente proceso de contratación, la Entidad realizó la búsqueda en el directorio de proveedores del SECOP II, según los códigos de clase y producto del código de UNSPSC, así:

Tabla 9. Número de proveedores identificados en SECOP II de acuerdo con el código UNSPSC de las Naciones Unidas.

Clase	Producto	Número de proveedores identificados	
		Clase	Producto
24121500 (Cajas, bolsas y sacos para empaquetado)	24121503 (Cajas para empacar)	349	56

Se realizó invitación a cotizar a la empresa Cartones y Cajas SAS y Eco Boxes Packaging quienes respondieron y como resultado se determinó el presupuesto oficial con base en las cotizaciones recibidas de Eco Boxes Packaging, y Cartones y Cajas S.A.S.

La información general de esta empresa:

Cartones y Cajas S.A.S.
NIT: 901452014-0
Dirección: Carrera 75 No. 58-33 sur
Teléfono celular: 3136142047
Objeto social: Fabricación de papel y cartón ondulado (corrugado) fabricación de envases empaques y de embalajes de papel y cartón

ECO BOXES PACKAGING
NIT: 9016537957
Dirección: Carrera 22 No. 64-23
Teléfono celular: 3214498243
Página Web: www.ecoboxespackaging.com
Objeto social: se especializa en la fabricación de productos en cartón para mercado doméstico y exportación. Cuenta con un personal profesional y altamente capacitado, el cual se

encargará de satisfacer sus necesidades y alcanzar cada una de las expectativas trazadas desde el inicio con el cliente.

VALOR CONTRATO

El presupuesto oficial para la ejecución de la presente contratación es hasta de: CINCO MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y SEIS MIL TRESCIENTOS SETENTA Y SEIS PESOS M/CTE ($5.996.376) Moneda colombiana

Para efectos de optimización de los recursos y teniendo en cuenta las necesidades de la Biblioteca Nacional de Colombia de contar con un mayor número de cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros descritos en el anexo técnico, se solicita adjudicar la contratación, por el valor total del presupuesto oficial.

Análisis de precios

La estimación del presupuesto del presente proceso está basada en las cotizaciones obtenidas con las cuales se hace un estudio de precios en el mercado. Las cotizaciones recibidas por las dos empresas tienen los siguientes valores descritos en la tabla 10:

Tabla 10. Precio del estudio de precios en el mercado con IVA incluido para el presente proceso de contratación.

Descripción del bien o servicio	Cantidad	ECO BOXES PACKAGING	Cartones y Cajas S.A.S.	Valor promedio con IVA incluido
		Valor total con IVA incluido	Valor total con IVA incluido	
Adquirir insumos y elementos para el empaque y embalaje de libros para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de	1090 cajas	$ 5.018.706	$6.972.960	**$5.996.376**

la Biblioteca Nacional.				

El valor promedio del precio, obtenido de las dos cotizaciones recibidas, es de $5.996.376, por lo que es viable adquirir 1.278 cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros descritos con el presupuesto oficial. No obstante, lo anterior, para efectos de optimización de los recursos y teniendo en cuenta las necesidades de la Biblioteca Nacional de Colombia de contar con un mayor número de cajas de cartón para el empaque y embalaje de libros descritos en el anexo técnico, se solicita adjudicar la contratación, por el valor total del presupuesto oficial.

CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta las condiciones del objeto y obligaciones del presente contrato en donde para lograr la adquisición de insumos y elementos para el empaque y embalaje de libros para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de la Biblioteca Nacional, se requieren proveedores de servicios basados en *maquinaria, accesorios y suministros para manejo, acondicionamiento y almacenamiento de material*, y en coherencia con lo establecido en la herramienta *Análisis de oferta* del *Modelo de Abastecimiento Estratégico* de Colombia Compra Eficiente, se seleccionó el código de clase 24121500, y su código específico de producto 24121503 – relacionado con cajas para empacar.

Al indagar sobre el número de proveedores por producto código de UNSPSC: **cajas para empacar** se estima que existen por lo menos 59 proveedores y en el código de clase 349 proveedores. En tal sentido, se estima amplio el número de posibles oferentes en este código específico.

En relación con los plazos de los procesos de contratación consultados, se presentan diferentes plazos de ejecución según las necesidades de cada entidad, no obstante, se puede evidenciar que los plazos de ejecución oscilan entre 6 y 12 meses. En tal sentido, y según las necesidades de la biblioteca, el tiempo estimado de ejecución de tres meses para

la presente contratación de la *Adquirir insumos y elementos para el empaque y embalaje de libros para el desarrollo de las actividades de canje y divulgación de la Biblioteca Nacional*, se considera adecuado.

Con respecto a las garantías que ayudan a mitigar la materialización de riesgos durante las fases del proceso de contratación, se recomienda constituir garantías de **Amparo del cumplimiento general del contrato** equivalente al diez por ciento (10%) del valor total del contrato y vigente por el término de ejecución del contrato y cuatro (4) meses más, garantía de **Calidad de los bienes** equivalente al diez por ciento (10%) del valor total del contrato, con vigencia igual al plazo de ejecución del contrato y un (1) año más y garantía de **Salarios y prestaciones:** equivalente al cinco por ciento (10%) del valor total del contrato, con vigencia equivalente al plazo de ejecución del contrato y tres (3) años más.

_____

MYRIAM MARÍN PEDRAZA
Asesora coordinadora Grupo de Desarrollo de Colecciones
Biblioteca Nacional de Colombia

Proyectó: Patricia Bernal - Profesional Universitario BNC
Revisó: Leidy Paola Sánchez - Profesional Universitario BNC
Aprobó: Myriam Marín - Coordinadora Grupo de Desarrollo de Colecciones BNC

Referencias

Biblioteca Nacional de Colombia
Procedimiento de Catalogación y preparación física de obras. Bogotá: Grupo de Desarrollo de Colecciones de la Biblioteca Nacional, 2020. 15 p.

DANE. (2022)
Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial – EMMET febrero 2022.
https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/emmet/bol_emmet_febrero-2022.pdf

Empleo y producción en el sector manufacturero crecieron en febrero de 2023.
https://www.mincit.gov.co/prensa/foto-noticias/empleo-en-sector-manufacturero-crecio-febrero-2023

Empleo y producción en el sector manufacturero crecieron en febrero de 2023.
https://www.mincit.gov.co/prensa/foto-noticias/empleo-en-sector-manufacturero-crecio-febrero-2023

Desafíos como la inestabilidad de la cadena de suministro, transporte, escasez de trabajadores y la inflación, son parte de los retos en la industria manufacturera, que este año busca innovar para superar los retos que el año pasado le dejó.
https://news.sap.com/latinamerica/2023/03/que-le-espera-a-la-industria-manufacturera-en-el-2023-bl0g/

Sistema Electrónico para la Contratación Pública SECOP II. (2022). Modelo de Abastecimiento Estratégico.
https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZTJhMmZkNTgtYTlkNC00NmEzLWI1NmUtYjc1ZTM4ZTE3MTVjIiwidCI6IjdiMDkwNDFlLTI0NTEtNDlkMC04Y2IxLTc5ZDVlM2Q4YzFiZSIsImMiOjR9

Sistema Electrónico para la Contratación Pública SECOP II. (2022). Clasificador de bienes y servicios.
https://colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-Servicios